

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
15 יוני 2020
פרוטוקול מס' 61

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 15.6.2020

פרוטוקול מס' 61

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה ראבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים, נציגת יחידה מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

התקשרות המשך עם המפעל הלאומי לפיתוח כלכלי - פרויקט מחשב לכל ילד

שם הספק ומספרו : המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

תאריך ההתקשרות : מיום חתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2021.

שווי ההתקשרות : 33,500,000 ₪ כולל מע"מ (סך הפרויקט יעמוד על סך של 99,589,000 ₪ כולל מע"מ וחלקה של הממשלה יעמוד על סך של 40,000,000 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים וטובין.

תקנה תקציבית : 04-51-10-30.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים באגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן :

פרויקט "מחשב לכל ילד" מבוצע באמצעות התקשרות של משרד ראש הממשלה עם עמותת "המפעל הלאומי לפיתוח חברתי", הפועלת החל משנת 1996, תוך שיתוף עמותת "חלון לעולם המחר". מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 293 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים) שבה המשרד (לרבות משרד הקליטה) והעמותה משתתפים בפרויקט בחלקים שווים.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
 15 יוני 2020
 פרוטוקול מס' 61

במסגרת הפרויקט מוענקים מחשבים, ערכות תוכנה והדרכה לילדים אשר יד משפחתם אינה משגת. בדרך זו, נחשפים אותם ילדים והוריהם לעולם המחשב, מאפשרים להם לרכוש מיומנויות בסיסיות בהפעלת המחשב והיישומים השונים, מצמצמים את הפער הדיגיטאלי ומקנים להם כלים לעמוד בשורה אחת עם שאר האוכלוסייה בישראל.

במהלך השנים אישרה הוועדה התקשורתיות כאמור בפטור ממכרז. לאחרונה, ביום 29.12.2019 (פרוטוקול מס' 185), אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם עמותת המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (בשיתוף עם עמותת "חלון לעולם המחר", כאמור לעיל) לצורך ביצוע הפרויקט בשנת 2020. ההתקשרות סווגה לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות. המסגרת תקציבית שהוצגה לוועדת המכרזים היא כדלקמן:

מקורות	מתווה תקציב 2020	%
משרד ראש הממשלה	13,250 ש"ח (מתוכם 250,000 ש"ח ממשרד הקליטה)	41%
רשויות מקומיות והורים	5,743 ש"ח	18%
תרומות - מזומן	4,420 ש"ח	41%
תרומות - שווה ערך	8,830 ש"ח	
סה"כ	32,243 ש"ח	100%

ההתקשרות הועברה לאישור ועדת החריגים וועדת הפטור במשרד האוצר, והיא אושרה בסכום נמוך יותר מהסכום שאושר על ידי ועדת המכרזים. ועדת חריגים נתנה ביום 16.3.2020 את אישורה להתקשרות בתקציב (ממשלתי) של 6,500 אלש"ח וביום 22.3.2020 אישרה ועדת הפטור את ההתקשרות. בהתאם לכך, נחתם הסכם עם העמותה לתקופה שמיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 שבמסגרתו נקבע כי חלקו של משרד ראש הממשלה לא יעלה על סך של 6,500 אלש"ח.

ענה, לנוכח הנסיבות שיפורטו להלן, מתבקשת ועדת המכרזים לאשר "התקשרות המשך" שבמסגרתה תורחב ההתקשרות הקיימת בסך של 33,500,000 ₪, ותוארך תקופת ההתקשרות בשנה - עד ליום 31.12.2021. ככל שתאושר התקשרות המשך, יעמוד תקציב הפרויקט לשנים 2020 – 2021 על סך של 99,589,000 ₪ כולל מע"מ וחלקה של הממשלה יהא 40,000,000 ₪ כולל מע"מ.

ברקע הדברים, העולם נמצא בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף nCov, הגורם למחלה COVID-19 המתפשטת במהירות בין בני אדם, שאין כיום חיסון או תרופה נגדה, והיא עלולה לגרום לתחלואה ולתמותה המונית בהיקפים משמעותיים. ביום 27.01.2020 הכריז שר הבריאות, מכח סמכותו לפי סעיף 20 לפקודת העם מס' 40 לשנת 1940, כי המחלה הנגרמת מהנגיף הקורונה היא מחלה מדבקת מסוכנת, וכי קיימת בגינה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.03.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
 15 יוני 2020
 פרוטוקול מס' 61

המאבק הלאומי בנגיף הקורונה כלל, וסביר שיכלול בעתיד, שימוש בשיטת הלימוד מרחוק, אשר דורשת בהכרח נגישות למחשבים. קיימות משפחות רבות אשר ידם אינה משגת, וכתוצאה מכך ילדיהם לא יכולים ליטול חלק בלימוד מרחוק. מצב דברים זה מגדיל את הפערים בין השכבות השונות, ופוגע בהזדמנות השווה שיש לתת לילדי ישראל.

"מחשב לכל ילד" הוא מיזם חברתי שמטרתו לצמצם פערים בחינוך באמצעות הענקת ערכות מחשב לילדים שיד משפחתם אינה משגת. מדובר בפרויקט ייחודי מסוגו, אשר פועל שנים רבות, ובאפשרותו לגשר על הפערים שנוצרים וגדלים בתקופה זו, כאמור.

תקציב הפרויקט לשנים 2020-2021, ככל שתאושר הבקשה, יהא כדלקמן:

%	תקציב דו שנתי	
	25,575 ערכות מחשב	
40%	40,000	משרד ראש הממשלה (מתוכם 250,000 ₪ ממשרד הקליטה)
20%	19,579	רשויות מקומיות והורים
40%	13,333	תרומות - מזומן
	26,677	תרומות - שווה ערך
100%	99,589	סה"כ
		שימושים
91%	90,457	ערכות מחשב
5%	4,777	הפעלת פרויקט
3%	2,955	הנהלה וכלליות
1%	700	אחרות
1%	700	בלתי צפוי ועתודה
100%	99,589	סה"כ

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציינת בפני חברי הוועדה כי התקציב שאושר לשנת 2020 על-ידי ועדת החריגים וועדת הפטור הוא בסך 6.5 מלש"ח, והוא מהווה כמחצית מהתקציב שאושר על-ידי ועדת המכרזים (פרוטוקול מס' 185). בהתאם לתקציב זה יחולקו בשנת 2020 כ- 4,000 ערכות מחשבים. עם זאת, ככל שתאושר בקשת היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרות - הגדלת התקציב תאפשר חלוקה של כ- 25,575 ערכות מחשב בשנים 2020-2021.

עמדת היחידה המקצועית היא כי לנוכח הנסיבות שפורטו בבקשה, התקשרות ההמשך תאפשר פעילות מיטבית של הפרויקט ותסייע לגשר על הפערים החברתיים והלימודיים הקיימים. מדובר בתקופה שבה האפשרות שניתן יהיה לבצע למידה מרחוק מהווה כלי חשוב בהתמודדות של המדינה עם המגפה, ונדרש לפעול בצורה נחושה על-מנת לבסס את הכלי האמור. יוער, בהקשר זה, כי בימים אלה חזרה מערכת החינוך לפעול כסדרה לאחר למעלה מחודשיים שבהם למדו התלמידים באמצעות כלים דיגיטליים בלבד. עם זאת, כבר כעת מוסדות חינוך רבים נסגרים לאחר שהתגלו בהם חולי קורונה ודרך הפעלתם העתידית של מוסדות החינוך עדיין אינה ברורה. בהתאם לכך, היחידה המקצועית סבורה כי נושא

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
15 יוני 2020
פרוטוקול מס' 61

הלמידה מרחוק צפוי ללוות בצורה כזו או אחרת את המדינה למשך זמן רב, ולכן הרחבת ההתקשרות לא נדרשת אך לצורך סגירת פער מיידי - וערכות המחשב שיקבלו הילדים ישמשו אותם גם בשנים הבאות. עוד יוער, כי ההתמודדות עם המגפה הוכיחה את הצורך בתשתית דיגיטלית בסיסית בכל בית בישראל אף מעבר ללימוד עצמו (לרבות לצורך ממשקים פרוצדוראליים עם בתי הספר ומוסדות המדינה). בשים לב לאמור לעיל, היחידה המקצועית רואה חשיבות רבה בהרחבת ההתקשרות לשנים 2020-2021.

לאור העובדה שהעמותה והמשרד משתתפים בחלקים שווים בפרויקט, מבקשים חברי הוועדה לברר האם העמותה תצליח להעמיד את חלקה בפרויקט לאחר הרחבתו. נציגת היחידה המקצועית משיבה כי העמותה התחייבה להעמיד חלק זהה לחלק משרד ראש הממשלה בפרויקט כפי שמפורט במתווה התקציב, והדבר יבוא לידי ביטוי בהסכם שייחתם עמה.

חברי הוועדה מבקשים לברר האם קיימת תוכנית עבודה מסודרת להרחבה המבוקשת, והאם בגדר תוכנית עבודה זו ניתן יהיה לממש את כל התקציב בשנים 2020-2021. נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לאחרונה גובשה תוכנית עבודה לשנים 2020-2021 שבמסגרתה תורחב פעילות תכנית "מחשב לכל כיתה". תוכנית עבודה זו תוצג למועצה הציבורית של הפרויקט.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי את הפרויקט מלווה מועצה ציבורית אשר הוקמה בהחלטת ממשלה. חברי הוועדה מבקשים לברר האם המועצה הציבורית מעורבות בהרחבה ובהארכה המבוקשת של הפרויקט. נציגת היחידה המקצועית משיבה כי תוכנית העבודה תוצג למועצה הציבורית של הפרויקט בישיבה שנקבעה לשבוע הבא, וכי הגורמים הרלוונטיים בהנהלת הפרויקט מכירים ומעורבים בהתקשרות ההמשך.

חברי הוועדה מבקשים לברר בהתאם לאילו קריטריונים מחולקות ערכות המחשב, מי קבע את הקריטריונים הללו והאם הפרויקט יתנהל בהתאם לקריטריונים הללו גם אם תאושר התקשרות ההמשך. נציגת היחידה המקצועית משיבה כי חלוקת ערכות מחשב בפרויקט מתבצעת בהתאם לקריטריונים שנקבעו על-ידי הוועדה ליעדים חברתיים של הפרויקט, שסמכותה מוסדרת בהסכם בין העמותה לבין המשרד, וכי ההתנהלות בעניין זה תמשיך להתבצע בהתאם להראות ההסכם.

עו"ד ברנע מציין כי אישור התקשרות המשך בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מחייב התקשרות תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי התקשרות המשך תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הקיימת. עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי מדובר בנסיבות שבהן השמירה על אחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות לפי שמדובר בהרחבה של אופרציה קיימת וממילא מדובר בספק יחיד.

עו"ד ברנע מציין כי תנאי נוסף לאישור ההתקשרות בהתאם לתקנת הפטור האמורה הוא כי מדובר בנסיבות מיוחדות ובטעמים מיוחדים. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי בנסיבות העניין שבהן מדובר במגפה ובדרכי ההתמודדות עמה, כפי שפורטו לעיל, ברי הדבר כי מדובר בנסיבות וטעמים מיוחדים שעומדים בבסיס הבקשה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
15 יוני 2020
פרוטוקול מס' 61

חברי הוועדה דנים בשאלה האם נדרש לפרסם את הכוונה לבצע את הרחבת ההתקשרות והארכתה, הגם שדרישה זו לא קיימת לצורך תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. נציגת היחידה המקצועית מציינת שלאורך השנים מעולם לא התקבלו הצעות מצד גורם שאינו "עמותת המפעל הלאומי לפיתוח חברתי" ל- RFI שפורסמו על-ידי המשרד וכמו כן מעולם לא התקבלה השגה על חוות הדעת המקצועיות שפורסמו בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים.

עו"ד ברנע מציין כי בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.2 הארכת התקשרות עם ספק יחיד מחייבת בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים. מרכזת ועדת המכרזים מציינת כי בהתאם לאמור פורסמה ביום 20.5.2020 הודעה (מס' 649545) ולא התקבלה אף פניה.

לשאלת חברי הוועדה, נציגת היחידה המקצועית מציינת כי נושא התאמת הבטוחות והביטוח ביחס להתקשרות ההמשך ייבחן בטרם החתימה על ההסכם מול חשבות המשרד. עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי ההיבטים התקציביים של התקשרות ההמשך נדונו עם מר יובל רז ממשרד האוצר, וכי ההחלטה כפופה לאישור ועדת החריגים בחשב הכללי.

הוחלט

הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ההתקשרות כפופה לאישור החשב הכללי.

בנוסף, בהתאם לסעיף 3.2 להודעת תכ"ס מס' ה.1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020", החלטת ועדת המכרזים נעשית גם בכפוף להחלטת ועדת החריגים בחשב הכללי.

ההתקשרות מאושרת, בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: המפעל הלאומי לפיתוח חברתי (מספר עמותה - 580231546).

תאריך ההתקשרות: מיום חתימה על ההסכם ועד ליום 31.12.2021.

שווי ההתקשרות: 33,500,000 ₪ כולל מע"מ (סך הפרויקט יעמוד על סך של 99,589,000 ₪ כולל מע"מ וחלקה של הממשלה יעמוד על סך של 40,000,000 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים וטובין.

תקנה תקציבית: 04-51-10-30.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.**

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ג סיון תש"פ
15 יוני 2020
פרוטוקול מס' 61

15/06/2020

X רמי מוזס
רמי מוזס

17/06/2020

X הילה רבני אמיר
הילה ראבני אמיר

15/06/2020

X בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית

15/06/2020

X איל ברנע
עו"ד איל ברנע